

# У К Р А Ї Н А

## КІРОВОГРАДСЬКА МІСЬКА РАДА

### П Р О Т О К О Л № 15

засідання постійної комісії Кіровоградської міської ради з питань діяльності ради, депутатської етики, Регламенту міської ради, відзначення нагородами, забезпечення законності, релігії, засобів масової інформації, регуляторної політики, підприємництва, інвестицій та зовнішньоекономічної діяльності

від 17 березня 2017 року

м.Кропивницький

- Голова комісії:** Линченко М.Д.
- Присутні члени комісії:** Бойко С.В. – заступник голови комісії,  
Смірнов В.О. – секретар комісії,  
Демченко М.І.
- Відсутні члени комісії:**
- Запрошені:** Бондаренко А.В. - керуючий справами виконавчого комітету міської ради,  
Паливода А.А. - начальник управління економіки Кіровоградської міської ради,  
Масло Л.Я. – начальник управління апарату Кіровоградської міської ради,  
Татарко Д.А. – заступник начальника управління – начальник відділу представництва інтересів в судах юридичного управління Кіровоградської міської ради,  
Ліпка М.П. - командир Кіровоградської міської дружин
- Присутні:** Депутати Кіровоградської міської ради:  
Краснокутський О.В.,  
Пінчук В.В.,  
Цертій О.М.,  
Товстоган Б.С.,  
Яремчук В.С.,  
Шамардін О.С.,  
представники засобів масової інформації

**Порядок денний:**

1. Про погодження проекту рішення міської ради № 962 «Про затвердження Комплексної програми діяльності Кіровоградської міської дружини на 2017 рік»

**Доповідає:** Ліпко М.П. - командир Кіровоградської міської дружин

2. Про інформацію щодо залучення інвестицій

**Доповідає:** Паливода А.А. - начальник управління економіки Кіровоградської міської ради

3. Про погодження проекту рішення міської ради № 964 «Про внесення змін до рішення Кіровоградської міської ради від 29 липня 2014 року № 3263 “Про структуру, загальну чисельність та штати апарату Кіровоградської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчих органів Кіровоградської міської ради»

**Доповідає:** Бондаренко А.В. - керуючий справами виконавчого комітету міської ради

4. Про програмний продукт «Енергоплан» як основний інструмент впровадження системи енергетичного менеджменту та виконання завдань «Угоди мерів»

**Доповідає:** Паливода А.А. - начальник управління економіки Кіровоградської міської ради

5. Про дотримання частин 2, 4 статті 31, частини 6 статті 48 Регламенту Кіровоградської міської ради сьомого скликання (*пропозиція заступника голови комісії Бойка С.В.*)

**Доповідає:** Бойко С.В. – заступник голови постійної комісії Кіровоградської міської ради з питань діяльності ради, депутатської етики, Регламенту міської ради, відзначення нагородами, забезпечення законності, релігії, засобів масової інформації, регуляторної політики, підприємництва, інвестицій та зовнішньоекономічної діяльності

**1. СЛУХАЛИ:**

Ліпка М.П., який ознайомив членів комісії з проектом рішення міської ради № 962 «Про затвердження Комплексної програми діяльності Кіровоградської міської дружини на 2017 рік», пояснив причини підготовки даного проекту рішення та основні його положення.

*В обговоренні питання взяли участь всі члени комісії.*

**ВИРІШИЛИ:**

Погодити проект рішення міської ради № 962 «Про затвердження Комплексної програми діяльності Кіровоградської міської дружини на 2017 рік».

*Результати голосування:*

*«за» – 4 (одноголосно).*

***Рішення прийнято.***

**2. СЛУХАЛИ:**

Паливоду А.А., який ознайомив членів комісії з інформацією управління економіки міської ради щодо залучення інвестицій (додається).

*В обговоренні питання взяли участь всі члени комісії, депутати міської ради Яремчук В.С., Цертій О.М.*

*Паливода А.А., начальник управління економіки міської ради, відповів на запитання Смірнова В.О., Бойка С.В., Яремчук В.С.*

**ВИРІШИЛИ:**

Взяти до відома інформацію управління економіки Кіровоградської міської ради щодо залучення інвестицій.

*Результати голосування:*

*«за» – 4 (одноголосно).*

***Рішення прийнято.***

**3. СЛУХАЛИ:**

Бондаренко А.В., яка ознайомила членів комісії з проектом рішення міської ради № 964 «Про внесення змін до рішення Кіровоградської міської ради від 29 липня 2014 року № 3263 “Про структуру, загальну чисельність та штати апарату Кіровоградської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчих органів Кіровоградської міської ради», пояснила причини підготовки даного проекту рішення та основні його положення.

*В обговоренні питання взяли участь всі члени комісії, депутати Яремчук В.С., Цертій О.М., Краснокутський О.В.*

*Бондаренко А.В., керуючий справами виконавчого комітету міської ради, відповіла на запитання членів комісії та присутніх депутатів міської ради.*

**ВИСТУПИЛИ:**

Смірнов В.О., секретар постійної комісії, який запропонував доопрацювати питання в розрізі необхідності створення відділу з питань праці Кіровоградської міської ради та погодити проект рішення міської ради № 964 «Про внесення змін до рішення Кіровоградської міської ради від 29 липня 2014 року № 3263 “Про структуру, загальну чисельність та штати апарату Кіровоградської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчих органів Кіровоградської міської ради» в частині:

утворити управління соціальної підтримки населення Кіровоградської міської ради;

утворити сектор мобілізаційної роботи та територіальної оборони Кіровоградської міської ради;

внесення змін в частині:

управління містобудування та архітектури Кіровоградської міської ради;

управління капітального будівництва Кіровоградської міської ради;

управління економіки Кіровоградської міської ради;

управління розвитку транспорту та зв'язку Кіровоградської міської ради.

Яремчук В.С., депутат міської ради, зауважила, що в черговий раз зміни вносяться до структури, загальної чисельності та штатів апарату Кіровоградської міської ради та її виконавчого комітету, які затверджені ще в минулому скликанні міської ради, в 2014 році, та запропонувала розглянути нову структуру.

Бойко С.В., заступник голови комісії, запропонував взяти до відома проект рішення міської ради № 964 з урахуванням пропозицій постійної комісії, озвучених Смірновим В.О.

**ВИРІШИЛИ:**

Взяти до відома проект рішення міської ради № 964 «Про внесення змін до рішення Кіровоградської міської ради від 29 липня 2014 року № 3263 “Про структуру, загальну чисельність та штати апарату Кіровоградської міської ради та її виконавчого комітету, виконавчих органів Кіровоградської міської ради».

**Погодити запропоновані зміни** до структури, загальної чисельності та штатів апарату Кіровоградської міської ради та її виконавчого комітету **в частині:**

утворити управління соціальної підтримки населення Кіровоградської міської ради;

утворити сектор мобілізаційної роботи та територіальної оборони Кіровоградської міської ради;

**погодити внесення змін в частині:**

управління містобудування та архітектури Кіровоградської міської ради;

управління капітального будівництва Кіровоградської міської ради;

управління економіки Кіровоградської міської ради;

управління розвитку транспорту та зв'язку Кіровоградської міської ради.

**Запропонувати не утворювати:**

відділ з питань праці Кіровоградської міської ради;

сектор з питань запобігання і виявлення корупції та взаємодії з правоохоронними та контролюючими органами Кіровоградської міської ради;

не вносити зміни в частині:

спеціалізованої інспекції Кіровоградської міської ради.

*Результати голосування:*

“за” – 3,

“проти” – 0,

“утримались” – 1.

***Рішення прийнято.***

**4. СЛУХАЛИ:**

Паливоду А.А., який ознайомив членів комісії з програмним продуктом «Енергоплан» як основним інструментом впровадження системи енергетичного менеджменту та виконання завдань «Угоди мерів» (додається).

*В обговоренні питання взяли участь всі члени комісії. Паливода А.А., начальник управління економіки міської ради, відповів на запитання членів комісії, депутатів Яремчук В.С., Краснокутського О.В., Цертія О.М.*

**ВИРІШИЛИ:**

Взяти до відома інформацію про програмний продукт «Енергоплан» як основний інструмент впровадження системи енергетичного менеджменту та виконання завдань «Угоди мерів».

*Результати голосування:*

«за» – 4 (одноголосно).

***Рішення прийнято.***

**5. СЛУХАЛИ:**

Линченка М.Д., який зазначив, що заступник голови постійної комісії Бойко С.В. ініціював внесення до порядку денного засідання комісії питання про дотримання частин 2, 4 статті 31, частини 6 статті 48 Регламенту Кіровоградської міської ради сьомого скликання.

Бойка С.В., який наголосив, що до повноважень даної постійної комісії входить дотримання норм Регламенту Кіровоградської міської ради сьомого скликання, тому необхідно обговорити з членами комісії ситуацію, яка склалась під час проведення II засідання восьмої сесії Кіровоградської міської ради 15 березня 2017 року.

А саме: після обідньої перерви (о 13.23) депутати зайшли в сесійну залу, було проведено реєстрацію. За наслідками реєстрації в залі знаходились 21 депутат разом з міським головою (22 особи). Відповідно до частини 12 статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини 2, 4 статті 31 Регламенту Кіровоградської міської ради сьомого скликання, сесія ради є повноважною (правомочною), якщо в її засіданні беруть участь більше половини депутатів від загального складу ради. Загальний склад міської ради - 42 депутата. В залі був присутній 21 депутат. Міський голова, не зважаючи на зауваження голів депутатських фракцій, депутатів, продовжив роботу сесії, чим порушив законодавство України, чинний Регламент, частину 19 Конституції України, знаючи, що засідання не є правомочним, і подальше прийняття рішень ставиться під сумнів, законність їх прийняття. Відповідно усі рішення, які були прийняті на засіданні після обідньої перерви є нелегітимними в правовому полі, оскільки приймалися з порушенням законодавства, за недостатньої кількості депутатів присутніх в залі.

Опрацювавши результати поіменного голосування, які оприлюднені на офіційному сайті Кіровоградської міської ради, виникло ряд запитань до управління апарату Кіровоградської міської ради, а саме:

на II засіданні восьмої сесії Кіровоградської міської ради, після обідньої перерви відсутні результати реєстрації депутатів, де фіксується, що в сесійній залі присутній 21 депутат.

Вважаю, що цей факт ми маємо розглянути на засіданні постійної комісії, винести свої зауваження, також комісія має право звернутись до Комітету Верховної Ради України з питань місцевого самоврядування, уповноваженого з прав людини з приводу порушень, які допущені на II засіданні восьмої сесії міської ради, тому що ми створюємо небезпечні прецеденти, коли вольовим авторитарним методом міський голова дозволяє собі порушувати Регламент, всі засади депутатської діяльності в сесійній залі.

### **ВИСТУПИЛИ:**

Смірнов В.О., секретар постійної комісії, зауважив, що дія Регламенту розповсюджується на роботу постійних комісій відповідно до пункту 2 статті 1 Регламенту. Треба визнати, що чинним законодавством передбачено необхідність кворуму для проведення сесії ради. В даній ситуації кворуму не було. Тому необхідно заслухати представника юридичного управління Кіровоградської міської ради. Можливо міський голова помилився, або його неправильно проконсультували, в такому разі цю помилку необхідно виправити.

Демченко М.І., член постійної комісії, який зауважив, що в міській раді стало нормою порушувати Регламент, на що він постійно звертає увагу міського голови. Підтримав пропозицію Бойка С.В. та запропонував:

рекомендувати міському голові не підписувати рішення міської ради, які були прийняті в порушення Регламенту та чинного законодавства;

голови постійної комісії виступити на засіданні сесії міської ради та вказати озвучити зауваження комісії.

Линченко М.Д., голова постійної комісії, зауважив на те, чи уповноважена постійна комісія розглядати питання, які запропонували Бойко С.В., Смірнов В.О., Демченко М.І. Відповідно до пункту 4.1 Розділу 4 Положення про постійні комісії Кіровоградської міської ради сьомого скликання, комісія з питань діяльності ради, депутатської етики, Регламенту міської ради, відзначення нагородами, забезпечення законності, релігії, засобів масової інформації, регуляторної політики, підприємництва, інвестицій та зовнішньоекономічної діяльності забезпечує, в тому числі:

підготовку за дорученням ради або міського голови рекомендацій з питань, пов'язаних з діяльністю ради, додержанням норм депутатської етики, виконанням депутатами рішень ради та її виконавчих органів.

Тому комісія може розглянути зазначені питання, а щось рекомендувати не можемо, тому що це не наша сфера повноважень.

Бойко С.В., заступник голови комісії, який зауважив, що відповідно до пункту 3 статті 50 Регламенту Кіровоградської міської ради сьомого скликання, контроль за дотриманням Регламенту покладається на міського голову, секретаря міської ради, постійну комісію з питань діяльності ради, депутатської етики, Регламенту міської ради, відзначення нагородами, забезпечення законності, релігії, засобів масової інформації, регуляторної політики, підприємництва, інвестицій та зовнішньоекономічної діяльності. Оскільки виник факт порушення норм Регламенту, вважаю, за доцільне розглянути вищезазначені питання на засіданні нашої комісії, тому що згідно Регламенту це входить до повноважень комісії.

Смірнов В.О. зауважив, що голова комісії може не приймати участь у прийнятті рішень комісії, або голосувати «проти» чи «утримався», але голова комісії зобов'язаний поставити на голосування пропозиції інших членів комісії. Комісія прийме рішення без голови комісії і прийме таке рішення, яке вважатиме за потрібне. Запропонував узагальнити всі озвучені пропозиції від комісії, а саме:

1. Визнати II засідання восьмої сесії міської ради, що відбулося після перерви за відсутності кворуму таким, що проходило із порушенням Регламенту і Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні".

2. Визнати всі рішення, що були прийняті в зазначеній частині засідання такими що прийняті за відсутності кворуму, в порушення Регламенту і Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні".

3. Рекомендувати міському голові не підписувати такі рішення, які були прийняті з порушенням законодавства та Регламенту.

4. Рекомендувати міському голові, публічно визнати дану помилку, та надати публічні пояснення з причин даної помилки, та публічні вибачення

громаді міста Кропивницький за проведення засідання сесії з порушенням Регламенту та законодавства.

5. Рекомендувати міському голові винести питання, по яким були прийняті рішення в порушення Закону і Регламенту на наступне засідання міської ради.

### **ВИСТУПИЛИ:**

Краснокутський О.В., депутат міської ради, звернув увагу членів комісії на те, що при обговоренні не було враховано пункт 1 статті 18 Регламенту Кіровоградської міської ради сьомого скликання, а саме:

перед відкриттям кожного пленарного засідання проводиться реєстрація депутатів особисто з підтвердженням своєї присутності власноручним підписом, а також за допомогою електронної системи голосування „Рада-В”. Депутат зобов’язаний брати участь в пленарному засіданні ради.

На початку засідання головуючий оголосив про присутність кворуму у залі, тому порушення з боку головуючого не було. На засіданні були прийняті дуже важливі для громади міста рішення в межах правового поля.

Яремчук В.С., депутат міської ради, зауважила, що всі повинні дотримуватись чинного законодавства та наголосила, що відповідно до частини 12 статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сесія ради є повноважною, якщо в її пленарному засіданні бере участь більше половини депутатів від загального складу ради, тобто в нашому випадку - 22 депутати. Також відповідно до статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», постійні комісії готують висновки і рекомендації за результатами розгляду питань.

Цертій О.М., депутат міської ради, який наголосив на тому, що засідання після обідньої перерви було не правомочне, проводилось без кворуму з порушення законодавства і Регламенту. Міський голова ставив на голосування як депутатський запит Цертія О.М., а не проект рішення міської ради № 961 “Про скасування рішень виконавчого комітету Кіровоградської міської ради від 16.02.2017”. Проблема дуже серйозна, актуальна і треба шукати шляхи її вирішення.

Татарко Д.А., заступник начальника юридичного управління міської ради, надав роз’яснення щодо озвучених рекомендацій комісії, а саме в частині пропозиції про визнання рішень, що були прийняті в зазначеній частині засідання такими, що прийняті за відсутності кворуму, в порушення Регламенту і Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні". Відповідно до статті 114 Конституції України, статті 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", рішення визначаються незаконними в судовому порядку. Тому це не є повноваження постійної комісії міської ради.

Також згідно пункту 4.1 Розділу 4 Положення про постійні комісії Кіровоградської міської ради сьомого скликання, рекомендації від комісії можна готувати та виносити тільки за дорученням ради або міського голови з питань, пов'язаних з діяльністю ради, додержанням норм депутатської етики, виконанням депутатами рішень ради та її виконавчих органів. Для того, щоб надати достовірну інформацію чи було порушення Регламенту та законодавства при проведенні засідання сесії, необхідно вивчити первинні документи, зокрема Протокол засідання, відеозапис та інші документи.

### **ВИСТУПИЛИ:**

Смірнов В.О., повторно запропонував голові комісії поставити на голосування пропозицію про рішення комісії з 5-ти пунктів, які були озвучені раніше.

Линченко М.Д., наголосив на тому, що не може поставити на голосування пропозицію про рішення комісії. Комісія не приймає рішення, а рекомендації і висновки. Рішення приймає міська рада.

Смірнов В.О. запропонував членам комісії прийняти це рішення без головуючого, так як він не виконує свої функціональні обов'язки, не ставить пропозицію членів комісії на голосування.

Линченко М.Д. наголосив на дотриманні пункту 4.1 Розділу 4 Положення про постійні комісії Кіровоградської міської ради сьомого скликання в частині підготовки за дорученням ради або міського голови рекомендацій з питань, пов'язаних з діяльністю ради, додержанням норм депутатської етики, виконанням депутатами рішень ради та її виконавчих органів. Також ми можемо підготувати звернення або звернутись до міської ради чи міського голови, щоб нам доручили розглянути дане питання. Голова комісії звернув увагу депутатів, що стаття 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» не передбачає розгляду постійними комісіями питання щодо діяльності ради.

Смірнов В.О. запропонував членам комісії голосувати без голови комісії, так як він відмовляється ставити на голосування пропозиції комісії та не виконує свої функції. Також він пропонує: доручити секретарю постійної комісії поставити на голосування питання щодо висновків та рекомендацій комісії із зазначеного питання.

### **ВИРІШИЛИ:**

Доручити секретарю постійної комісії міської ради з питань діяльності ради, депутатської етики, Регламенту міської ради, відзначення нагородами, забезпечення законності, релігії, засобів масової інформації, регуляторної політики, підприємництва, інвестицій та зовнішньоекономічної діяльності Смірнову В.О. поставити на голосування питання щодо висновків та рекомендацій комісії із зазначеного питання.

*Результати голосування:*

“за” – 3,  
 “проти” – 0,  
 “утримались” – 0,  
 не голосував - 1.

***Рішення прийнято.***

***Секретар комісії Смірнов В.О. продовжив ведення засідання постійної комісії міської ради.***

Секретар комісії Смірнов В.О. повторно озвучив пропозиції постійної комісії з 5-ти пунктів та запропонував додати ще один пункт, а саме:

у разі не виконання даних рекомендацій, звернутися до прокуратури з питань дотримання посадовою особою місцевого самоврядування норм чинного законодавства.

### **ВИРІШИЛИ:**

1. Визнати II засідання восьмої сесії міської ради, що відбулося після перерви за відсутності кворуму таким, що проходило із порушенням Регламенту і Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні".

2. Визнати всі рішення, що були прийняті в зазначеній частині засідання такими що прийняті за відсутності кворуму, в порушення Регламенту і Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні".

3. Рекомендувати міському голові не підписувати такі рішення, які були прийняті з порушенням законодавства та Регламенту.

4. Рекомендувати міському голові, публічно визнати дану помилку, та надати публічні пояснення з причин даної помилки, та публічні вибачення громаді міста Кропивницький за проведення засідання сесії з порушенням Регламенту та законодавства.

5. Рекомендувати міському голові винести питання, по яким були прийняті рішення в порушення Закону і Регламенту на наступне засідання міської ради.

6. У разі не виконання даних рекомендацій, звернутися до прокуратури з питань дотримання посадовою особою місцевого самоврядування норм чинного законодавства.

*Результати голосування:*

“за” – 3,  
 “проти” – 0,  
 “утримались” – 0,  
 не голосував - 1.

***Рішення прийнято.***

Линченко М.Д. запропонував занести в протокол засідання комісії, що при останньому голосуванні було порушено норми Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а саме частина 8 статті 47.

Цертій О.М. запропонував постійній комісії зробити доповідь на сесії за результатами розгляду даного питання, щоб депутати розуміли що сьогодні розглядала комісія і чому це питання викликає такий резонанс.

*В обговоренні питання взяли участь всі члени комісії, депутати Цертій О.М., Яремчук В.С.*

Демченко М.І. вніс пропозицію: доручити секретарю комісії Смірнову В.О. виступити на черговому засіданні сесії міської ради з інформацією щодо прийнятих висновків та рекомендацій постійної комісії.

*Голова комісії Линченко М.Д. поставив на голосування вищезазначену пропозицію.*

#### **ВИРІШИЛИ:**

Доручити секретарю комісії Смірнову В.О. виступити на III засіданні восьмої сесії міської ради з інформацією про прийняті висновки та рекомендації постійної комісії міської ради щодо дотримання частин 2, 4 статті 31, частини 6 статті 48 Регламенту Кіровоградської міської ради сьомого скликання та прийняті рішення довести до відома міської ради.

*Результати голосування:*

*«за» – 4 (одноголосно).*

***Рішення прийнято.***

Голова комісії

М.Линченко

Секретар комісії

В.Смірнов